

**Методические рекомендации
по организации обеспечения безопасности при перевозке
автотранспортом организованных групп детей к месту проведения
массовых мероприятий, в том числе школьными автобусами**

Выполнение правил перевозки детей является важным условием обеспечения их безопасности.

Законодательство РФ регулирует данную сферу правоотношений, устанавливая требования к лицам, оказывающими услуги по перевозке, а также осуществляющими перевозку детей для собственных нужд.

Виды организованных перевозок

Законодательством выделяются два вида организованных перевозок детей: *организованная перевозка группы детей* и *перевозка детей школьным автобусом*.

Организованная перевозка группы детей – перевозка, при которой соблюдаются следующие условия:

- автобус, на котором осуществляется перевозка, не относится к маршрутному транспортному средству;
- группа детей имеет численность 8 и более человек;
- перевозка осуществляется без их родителей или иных законных представителей (п. 1.2 Правил дорожного движения, утв. Постановлением Правительства РФ от 23.10.1993 № 1090 (далее – Правила дорожного движения)).

Цели такой перевозки не ограничены законодательством.

Организованная перевозка детей может осуществляться для различных целей: экскурсии, проезд к месту отдыха, проведения спортивных и культурно-массовых мероприятий и т.д.

Перевозка школьным автобусом предполагает перевозку детей специализированным транспортным средством (автобусом), принадлежащим на праве собственности или на ином законном основании дошкольной образовательной или общеобразовательной организации (п. 1.2 Правил дорожного движения).

В отличие от *организованных перевозок групп детей*, законодательством не устанавливаются требования к минимальному количеству перевозимых в школьных автобусах детей.

Перевозка детей школьным автобусом имеет следующие цели:

- доставка обучающихся в образовательные организации;
- развоз обучающихся по окончании занятий (организованных мероприятий);
- организованные перевозки групп детей при организации туристско-экскурсионных, развлекательных, спортивных и иных культурно-массовых мероприятий (п. 1.3 Методических рекомендаций об

организации перевозок обучающихся в образовательные организации, утв. Письмом Минобрнауки России от 29.07.2014 № 08-988 (далее – Методические рекомендации об организации перевозок обучающихся).

Системный анализ законодательных норм и практики их применения позволяет сделать вывод о том, что к *перевозке детей школьными автобусами* применяются правила, установленные для *организованной перевозки групп детей*, если из текста законодательства или существа отношений не вытекает иное (п. п. 3.1.2, 3.1.9 Методических рекомендаций об организации перевозок обучающихся в образовательные организации).

Порядок осуществления организованной перевозки детей

Перевозка детей должна сопровождаться выполнением ряда общих правил.

На транспортных средствах должны быть установлены опознавательные знаки.

При *перевозке организованных групп детей*:

- «Перевозка детей» – в виде квадрата желтого цвета с каймой красного цвета (ширина каймы – 1/10 стороны), с черным изображением символа дорожного знака 1.23 (сторона квадрата опознавательного знака, расположенного спереди транспортного средства, должна быть не менее 250 мм, сзади – 400 мм) (п. 8 Основных положений по допуску транспортных средств к эксплуатации и обязанностей должностных лиц по обеспечению безопасности дорожного движения, утв. Постановлением Правительства РФ от 23.10.1993 № 1090 (далее – Основные положения по допуску транспортных средств к эксплуатации));

- «Ограничение скорости» – в виде уменьшенного цветного изображения дорожного знака 3.24 с указанием разрешенной скорости (диаметр знака – не менее 160 мм, ширина каймы – 1/10 диаметра) – на задней стороне кузова слева у механических транспортных средств, осуществляющих организованные перевозки групп детей, перевозящих крупногабаритные, тяжеловесные и опасные грузы, а также в случаях, когда максимальная скорость транспортного средства по технической характеристике ниже определенной пунктами 10.3 и 10.4 Правил дорожного движения (п. 8 Основных положений по допуску транспортных средств к эксплуатации).

При *перевозке детей школьными автобусами* автобус для перевозки обучающихся должен быть дополнительно оборудован спереди и сзади предупреждающим знаком «Дети» (п. 1.4 Памятки водителю автобуса по обеспечению безопасности перевозки обучающихся (приложение 5 к Письму Минобрнауки России от 29.07.2014 № 08-988, далее – Памятка водителю автобуса)).

Число перевозимых людей в салоне автобуса не должно превышать количество оборудованных для сидения мест (п. 22.3 Правил дорожного

движения, п. 3.4.4 Должностных обязанностей директора образовательной организации по обеспечению безопасности перевозок обучающихся автобусом (приложение 2 к Письму Минобрнауки России от 29.07.2014 № 08-988).

Максимальная скорость движения – не более 60 км/ч (п. 10.3 Правил дорожного движения. Нормативные требования по обеспечению безопасности дорожного движения при организации перевозки пассажиров. Особенности перевозки детей (приложение 3 к Письму Минобрнауки России от 29.07.2014 № 08-988).

С 01.07.2018 при *организованной перевозке группы детей* на автобусе должен быть включен проблесковый маячок желтого или оранжевого цвета (п. 3.4 ПДД в редакции Постановления Правительства РФ от 23.12.2017 № 1621).

Включенный проблесковый маячок желтого или оранжевого цвета не дает преимущества в движении и служит для предупреждения других участников движения.

Перечень требований к порядку перевозки организованных групп детей приводится также в следующих нормативных актах:

1) Правилах организованной перевозки групп детей, утв. Постановлением Правительства РФ от 17.12.2013 № 1177;

2) Правилах обеспечения безопасности перевозок пассажиров и грузов автомобильным транспортом и городским наземным электрическим транспортом, утв. Приказом Минтранса России от 15.01.2014 № 7 (предрейсовый инструктаж – п. 19 Правил);

3) ГОСТ 33552-2015. Межгосударственный стандарт. Автобусы для перевозки детей. Технические требования и методы испытаний, введенном в действие Приказом Росстандарта от 22.06.2016 № 662-ст);

4) Методических рекомендаций по обеспечению санитарно-эпидемиологического благополучия и безопасности перевозок организованных групп детей автомобильным транспортом, утв. Роспотребнадзором, МВД РФ 21.09.2006.

Кроме этого, требования к обеспечению порядка оказания услуг по перевозке автотранспортом, в том числе по *перевозке организованных групп детей*, приводятся в следующих нормативных актах:

1) Федеральном законе от 10.12.1995 № 196-ФЗ «О безопасности дорожного движения»;

2) Федеральном законе от 08.11.2007 № 259-ФЗ «Устав автомобильного транспорта и городского наземного электрического транспорта»;

3) Законе РФ от 07.02.1992 № 2300-1 «О защите прав потребителей»;

4) постановлении Правительства РФ от 02.04.2012 № 280 «Об утверждении Положения о лицензировании перевозок пассажиров автомобильным транспортом, оборудованным для перевозок более 8 человек (за исключением случая, если указанная деятельность

осуществляется по заказам либо для собственных нужд юридического лица или индивидуального предпринимателя)»;

5) постановлении Правительства РФ от 05.12.2011 № 1008 «О проведении технического осмотра транспортных средств»;

6) Приказе Минтранса России от 21.08.2013 № 273 «Об утверждении Порядка оснащения транспортных средств тахографами»;

7) Приказе Минздрава России от 14.07.2003 № 308 «О медицинском освидетельствовании на состояние опьянения».

Следует особо отметить нормативные правовые акты Ханты-Мансийского автономного округа – Югры, регулирующие вопросы *перевозки организованных групп детей*:

1) Распоряжение Правительства Ханты-Мансийского автономного округа – Югры от 30.12.2016 № 759-рп «О мерах по развитию нормативной правовой базы Ханты-Мансийского автономного округа – Югры, регламентирующей вопросы обеспечения безопасности при перевозке автотранспортом организованных групп детей к месту проведения массовых мероприятий, в том числе школьными автобусами»;

2) распоряжение Правительства Ханты-Мансийского автономного округа – Югры от 19.01.2017 № 26-рп «О реализации дополнительных мер, направленных на обеспечение безопасности перевозок организованных групп детей в Ханты-Мансийском автономном округе – Югре»;

1) Межведомственный Приказ от 31.05.2018 № 235-р/206/62/09-ОД-29/01-09/204/26/38-П-120/449/44/78 «Об организации перевозок автотранспортными средствами организованных групп детей к месту проведения спортивных, оздоровительных, культурно-массовых мероприятий на территории Ханты-Мансийского автономного округа – Югры и обратно».

Требования к транспортным средствам (автобусам)

В соответствии с п. 3 Правил организованной перевозки групп детей для осуществления *организованной перевозки группы детей* допускается автобус, соответствующий следующим требованиям:

1) год выпуска. С года выпуска автобуса должно пройти не более 10 лет;

2) соответствие техническим требованиям. Автобус для перевозки детей должен соответствовать по назначению и конструкции техническим требованиям к перевозкам пассажиров, установленным ГОСТ 33552-2015. Межгосударственный стандарт. Автобусы для перевозки детей. Технические требования и методы испытаний, введенным в действие Приказом Росстандарта от 22.06.2016 № 662-ст;

3) наличие допуска к участию в дорожном движении. Порядок допуска к участию в дорожном движении определяется Постановлением

Правительства РФ от 05.12.2011 № 1008 «О проведении технического осмотра транспортных средств»;

4) оснащение тахографом, а также аппаратурой спутниковой навигации ГЛОНАСС или ГЛОНАСС/GPS. Порядок оснащения транспортных средств тахографами определен Приказом Минтранса России от 21.08.2013 № 273.

Требования к перевозчику

Деятельность по перевозкам пассажиров автомобильным транспортом, оборудованным для перевозок более восьми человек, подлежит обязательному лицензированию. В качестве исключений рассматриваются следующие случаи: если указанная деятельность осуществляется по заказам либо для обеспечения собственных нужд юридического лица или индивидуального предпринимателя (пп. 24 п. 1 ст. 12 Федерального закона от 04.05.2011 № 99-ФЗ «О лицензировании отдельных видов деятельности»).

На практике возникает вопрос о том, относится ли перевозка школьным автобусом к перевозке, осуществляемой для собственных нужд юридического лица. Судебная практика не позволяет однозначно ответить на этот вопрос: в одних случаях суды признают, что перевозка детей в школу и обратно осуществляется с целью реализации процесса обучения и получения ими образования (Постановление Второго арбитражного апелляционного суда от 26.04.2013 по делу № А29-8776/2012, Решение Архангельского областного суда от 20.05.2014 по делу № 7п-144/2014, Определение Рязанского областного суда от 01.02.2012 № 33-148); в других случаях суды полагают, что подвоз детей в школу не является частью образовательного процесса и подлежит лицензированию (Определение Приморского краевого суда от 19.03.2014 по делу № 33-2144, Определение Приморского краевого суда от 03.02.2014 по делу № 33-754 (33-11742)).

Представляется, что верным является первый подход. Вместе с тем ввиду двойственности судебной практики при принятии решения об отказе от лицензирования образовательной организации целесообразно выяснить позицию территориального лицензирующего органа по этому вопросу и взвесить риски, связанные с отсутствием лицензии (на случай, если иными контролирующими органами и судом будет занята обратная позиция).

Лицензионные требования и порядок получения лицензии определяются Положением о лицензировании перевозок пассажиров автомобильным транспортом, оборудованным для перевозок более 8 человек (за исключением случая, если указанная деятельность осуществляется по заказам либо для собственных нужд юридического лица или индивидуального предпринимателя), утв. Постановлением Правительства РФ от 02.04.2012 № 280.

Документация при организованной перевозке детей

Согласно п. 4 Правил организованной перевозки группы детей автобусами для осуществления *организованной перевозки группы детей* необходимо наличие следующих документов:

а) договора фрахтования, заключенного в соответствии с Федеральным законом от 08.11.2007 № 259-ФЗ «Устав автомобильного транспорта и городского наземного электрического транспорта», – в случае осуществления *организованной перевозки группы детей* по договору фрахтования;

б) документа, содержащего сведения о медицинском работнике (фамилия, имя, отчество, должность), копии лицензии на осуществление медицинской деятельности или копии договора с медицинской организацией или индивидуальным предпринимателем, имеющими соответствующую лицензию, – в случае, предусмотренном п. 12 Правил организованной перевозки группы детей автобусами;

в) копии решения о назначении сопровождения автобусов автомобилем (автомобилями) подразделения Госавтоинспекции или копии уведомления об *организованной перевозке группы детей*;

г) списка набора пищевых продуктов (сухих пайков, бутилированной воды) – в случае, предусмотренном п. 17 Правил организованной перевозки группы детей автобусами;

д) списка детей (с указанием фамилии, имени, отчества (при наличии) и возраста каждого ребенка, номера контактного телефона родителей (законных представителей), списка назначенных сопровождающих (с указанием фамилии, имени, отчества (при наличии) каждого сопровождающего, номера его контактного телефона), списка работников туроператора, турагентства или организации, осуществляющей экскурсионное обслуживание (с указанием фамилии, имени, отчества (при наличии) каждого сопровождающего, номера его контактного телефона), – в случае их участия в выполнении программы маршрута;

е) документа, содержащего сведения о водителе (водителях) (с указанием фамилии, имени, отчества водителя, его телефона);

ж) документа, содержащего порядок посадки детей в автобус, установленный руководителем или должностным лицом, ответственным за обеспечение безопасности дорожного движения, образовательной организации, организации, осуществляющей обучение, организации, осуществляющей образовательную деятельность, медицинской организации или иной организации, индивидуальным предпринимателем, осуществляющими организованную перевозку группы детей, или фрахтователем, за исключением случая, когда указанный порядок посадки детей содержится в договоре фрахтования;

з) программы маршрута, включающей в себя: график движения с расчетным временем перевозки; места и время остановок для отдыха с указанием наименования юридического лица или фамилии, имени и отчества индивидуального предпринимателя, осуществляющих деятельность в области оказания гостиничных услуг, либо реестрового номера туроператора, осуществляющего организацию перевозки.

Движение *школьных автобусов* сопровождается необходимостью оформления следующей дополнительной документации:

а) распоряжения администрации муниципального образования об утверждении маршрута для перевозки обучающихся (п. 2.1 Методических рекомендаций об организации перевозок обучающихся);

б) путевого листа с отметкой о проведении ежедневного предрейсового контроля технического состояния автобусов (п. 3.1.5 Методических рекомендаций об организации перевозок обучающихся):

в) документов, свидетельствующих о регулярном проведении предрейсовых и послерейсовых медицинских осмотров водителей (п. 3.1.8 Методических рекомендаций об организации перевозок обучающихся);

г) приказа по образовательной организации о назначении сопровождающих лиц (п. 2.11 Памятки водителю автобуса);

д) книги учета инструктажей с отметкой об инструктаже сопровождающего лица (п. 1 Памятки для сопровождающего в автобусе при перевозке обучающихся (приложение 6 к Письму Минобрнауки России от 29.07.2014 № 08-988)).

Из изложенного выше следует, что перевозка детей автобусами обусловлена выполнением ряда законодательных требований: к транспортным средствам, перевозчику, порядку осуществления перевозки.

В этой связи при организации перевозки детей требуется уделять особое внимание к деталям. В противном случае юридическое лицо, его должностные лица, водители могут быть привлечены к ответственности (ст. ст. 12.23, 12.31.1 КоАП РФ и др.).